

Проект VG04-04-05-13-09

Програма VG04-04-05

**„ОБУЧЕНИЕ И ОБРАЗОВАТЕЛНИ
ДЕЙНОСТИ ЗА ПОВИШАВАНЕ НА
АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ,
СВЪРЗАН С МЕРКИТЕ ЗА ЕНЕРГИЙНА
ЕФЕКТИВНОСТ И ВЪЗОБНОВЯЕМИ
ЕНЕРГИЙНИ ИЗТОЧНИЦИ“**



ВУЗФ

Университет по
финанси, бизнес и
предприемачество

Тема:

„Планови документи на общинско и регионално ниво, имащи връзка с енергийното планиране в общините. Общински планове за действие по енергийна ефективност и програми за тяхното изпълнение. Общински планове за действие за използване на енергията от ВЕИ в сградите“

Цел на занятието

Участниците да получат теоретични и практически умения за изготвяне на планови документи на общинско и регионално ниво, имащи връзка с енергийното планиране в общините.

Основни програмни документи на местните и регионални власти:

1. Програми за енергийна ефективност /ПЕЕ/.
2. Общински програми за насърчаване използването на енергия от възстановяеми източници и биогорива.

1. Закон за енергийната ефективност:

- Чл.12, ал.2 от ЗЕЕ – „...държавните и местните органи разработват и приемат програми по енергийна ефективност...”
- Чл.12, ал.3 – „Програмите по ал.2 се разработват при отчитане на стратегическите цели и приоритети на регионалните планове за развитие на съответните райони по чл.4, ал.3 от Закона за регионалното развитие и перспективите им за устойчиво икономическо развитие.”

2. Закон за енергията от възобновяеми източници

- Чл.8. Областният управител:

1. осигурява провеждането на държавната политика за насърчаване производството и потреблението на електрическа енергия, топлинна енергия и енергия за охлаждане от възобновяеми източници, производството и потреблението на газ от възобновяеми източници, както и производството и потреблението на биогорива и енергия от възобновяеми източници в транспорта, на територията на областта;

2. координира дейностите по насърчаване производството и потреблението на електрическа енергия, топлинна енергия и енергия за охлаждане от възобновяеми източници, производството и потреблението на газ от възобновяеми източници, както и производството и потреблението на биогорива и енергия от възобновяеми източници в транспорта между общините в областта;

3. предоставя на изпълнителния директор на АУЕР информация относно изпълнението на програмите по чл.9 в общините на територията на областта;
4. предлага изменения в приети от общинските съвети наредби и общи административни актове, когато разрешителни, сертификационни и лицензионни процедури, включително за устройственото планиране, не отговарят на изискванията на чл.11.

- Чл.9. Общинските съвети приемат дългосрочни и краткосрочни програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива.
- Чл.10. (1) Кметът на общината разработва и внася за приемане от общинския съвет общински дългосрочни и краткосрочни програми за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива в съответствие с НПДЕВИ, които включват:

1. данни от оценките по чл.7, ал.2, т.4, а когато е приложимо, и оценки за наличния и прогнозния потенциал на местни ресурси за производство на енергия от възобновяем източник;
2. мерки за използване на енергия от възобновяеми източници при изграждане или реконструкция, основно обновяване, основен ремонт или преустройство на сгради – общинска собственост;
3. мерки за използване на енергия от възобновяеми източници при външно изкуствено осветление на улици, площади, паркове, градини и други недвижими имоти - публична общинска собственост, както и при осъществяването на други общински дейности;

4. мерки за насърчаване на производството и използването на електрическа енергия, топлинна енергия и енергия за охлаждане, произведена от възобновяеми източници, както и такава, произведена от биомаса от отпадъци, генерирани на територията на общината;
5. мерки за използване на биогорива и/или енергия от възобновяеми източници в общинския транспорт;
6. анализ на възможностите за изграждане на енергийни обекти за производство на енергия от възобновяеми източници върху покривните и фасадните конструкции на сгради - общинска собственост;

7. схеми за подпомагане на проекти за производство и потребление на електрическа енергия, топлинна енергия и енергия за охлаждане от възобновяеми източници, включително индивидуални системи за използване на електрическа енергия, топлинна енергия и енергия за охлаждане от възобновяеми източници, за производство и потребление на газ от възобновяеми източници, както и за производство и потребление на биогорива и енергия от възобновяеми източници в транспорта;
8. схеми за подпомагане на проекти за модернизация и разширение на топлопреносни мрежи или за изграждане на топлопреносни мрежи в населени места, отговарящи на изискванията за обособена територия по чл.43, ал.7 от Закона за енергетиката;

9. разработване и/или актуализиране на общите и подробните устройствени планове, свързани с реализация на благоустройствени работи за изпълнение на проекти, във връзка с мерките по т. 2, 3 и 4;
10. ежегодни информационни и обучителни кампании сред населението на съответната община за мерките за подпомагане, ползите и практическите особености на развитието и използването на електрическа енергия, топлинна енергия и енергия за охлаждане от възобновяеми източници, газ от възобновяеми източници, биогорива и енергия от възобновяеми източници в транспорта.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

I. Въведение

Програмите за енергийна ефективност се разработват в съответствие с Националната стратегия по чл.24 от ЗЕЕ и Националния план за действие по енергийна ефективност при отчитане на специфичните особености на регионалните планове за развитие на съответния райони за планиране.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

Чрез ПЕЕ се изпълнява държавната политика по енергийна ефективност (ЕЕ) за постигане на Националната индикативна цел за пестене на горива и енергии, заложена в Националния план за действие по енергийна ефективност.

Настоящите указания определят структурата, подхода, рамките, фазите и стъпките за изготвяне на ПЕЕ, без да ограничават съдържанието и обхвата на самия документ.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

II. Структура на програмата за енергийна ефективност.

1. Съдържание:

- Основание за разработване
- Политика по енергийна ефективност
- Състояние на енергийното потребление
- Цел и обхват
- Избор на дейности и мерки
- Очаквани ефекти от изпълнението
- Етапи на изпълнение
- Източници на финансиране
- Наблюдение и контрол
- Оценка на постигнатите резултати
- Отчет на изпълнението

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

2. Основание за разработването

Разработването на Програмите за енергийна ефективност от органите на държавната власт и органите на местно самоуправление е регламентирано в чл.12, ал.2 от Закона за енергийна ефективност (ЗЕЕ), обн. ДВ бр. 35 от 2015 г.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

3. Политика на енергийна ефективност

В тази точка следва да бъде описана политиката, която се провежда от съответния орган на държавната власт или на местно самоуправление по отношение на оптимизиране на енергийните разходи. Препоръчително е да се посочат и изпълнението на някои национални програми (напр. Национална дългосрочна програма по енергийна ефективност), както и очакванията за приноса в постигането на националната индикативна цел за енергийни спестявания.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

4. Състояние на енергийното потребление

- Кои обекти? – може както всички обекти, така и само тези от обектите, които са в лошо състояние и за които е видно, че се нуждаят от спешни мерки и следователно ще бъдат включени в ПЕЕ;
- Период на описание – възможно най-близки минали периоди, напр. последните 3 години;
- Източници на информация – максимално обективни и точни, най-добре от фактурите за заплатени горива и енергия.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

5. Цел и обхват

- Стратегическа цел;
- Специфични цели;
- Обхват – ЕС препоръчва 10 годишен обхват.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

Препоръчителните изисквания при определяне на целите на ПЕЕ са те да бъдат:

- Конкретни;
- Измерими;
- Постижими;
- Ориентирани към постигането на конкретен приоритет и резултат;
- Обвързани със срокове.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

6. Избор на програми, дейности и мерки

Това е най-важния етап от разработването на Програма за енергийна ефективност. От правилния избор на програми, мерки и дейности за намаляване на енергийното потребление зависи успешното и ефективно изпълнение на ПЕЕ.

По-подробно тези неща ще бъдат коментирани в следващата лекция.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

7. Очаквани ефекти

Най-важните резултати, които ще се постигнат с реализирането на ПЕЕ, са следните:

- икономия на топлинна енергия;
- икономия на електрическа енергия;
- икономия на гориво;
- намалени емисии парникови газове;
- икономия на средства.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

Освен горните практически резултати, изпълнението на ПЕЕ ще доведе до:

- опазване на околната среда;
- забавяне на процеса на изчерпване на природните енергийните ресурси;
- подобряване на условията и стандарта на живот на хората;
- диверсифициране на енергийните доставки и намаляване зависимостта на обектите от цените на горива и енергии;

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

- създаване на нови пазарни възможности за търговци (производители, фирми за услуги и т.н.) и разкриване на нови работни места;
- създаване на конкуренция между основните енергийни доставчици, по-голяма сигурност на доставките и намаляване на цената на първичните енергоресурси;
- подпомагане постигането на устойчиво енергийно развитие и подобряване на показателите на околната среда, свързано с изпълнение на поетите задължения от Република България относно:
 - рамковата конвенция на ООН по Изменение на климата;
 - протокола от Киото.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

8. Етапи на изпълнение

- Инвестиционно намерение;
- Предпроектно проучване;
- Инвестиционен проект;
- Подготовка и изпълнение на строителството;
- Мониторинг.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

9. Наблюдение и контрол

По-конкретно по тази тема ще коментираме в следваща лекция.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

10. Източници на финансиране

Съгласно чл.12, ал.4 средствата за изпълнение на Програмите за енергийна ефективност следва да бъдат предвидени в бюджетите на съответните ведомства. Освен тях за изпълнението на дейностите и мерките от ПЕЕ може да се търси финансиране от други източници, за което ще поговорим в следваща лекция.

Указания за изготвяне на общински и регионални програми за енергийна ефективност

11. Отчет на изпълнението

Съгласно чл.12, ал.5 от ЗЕЕ Държавните и местните органи представят ежегодно на изпълнителния директор на агенцията отчети за изпълнението на програмите за енергийна ефективност. Отчетите са по утвърдени образци, те ще бъдат обект на коментар в следващата лекция.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Общи положения

В съответствие с Национален план за действие за енергията от възобновяеми източници (НПДЕВИ), чл.10, ал.1 и ал.2 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ), кметовете на общини разработват общински дългосрочни и краткосрочни програми за използването на енергията от възобновяеми източници и биогорива

Програмите се приемат от общинските съвети, по предложение на кмета на съответната община и обхващат период на изпълнение три години (за краткосрочните) и десет години (за дългосрочните програми).

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Цел на програмите

Основна цел на програмите е насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници чрез:

- подобряване енергийното управление на територията на общината;
- смяна на горивната база за локалните отоплителни системи с възобновяеми източници;
- въвеждане на локални източници на възобновяема енергия (слънчеви колектори, фотоволтаици, геотермални източници, използване на биомаса, в т.ч. преработка на отпадъци).

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Приложими нормативни актове

- Закон за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ);
- Закон за енергетиката (ЗЕ);
- Закон за устройство на територията (ЗУТ);
- Закон за опазване на околната среда (ЗООС);
- Закон за биологичното разнообразие (ЗБР);
- Закон за собствеността и ползването на земеделски земи (ЗСПЗЗ);
- Закон за горите;
- Закон за чистотата на атмосферния въздух и подзаконовите актове за неговото прилагане.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Профил на общината

Географско местоположение

Община ... се намира част на България, област В географско отношение община ... се отличава Релефът е с характер. Има водни, ресурси. Транспортна и техническа инфраструктура.

Площ, брой населени места, население

Територията е кв.км. Това е % от област Общото население на общината е жители и брой домакинства. От тях са в гр. и в селата.

Общината включва гр. и следните населени места:
.....

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Профил на общината

Сграден фонд – съществуващи сгради на територията на общината по видове собственици:

- сгради на физически лица;
- сгради на промишлени системи;
- сгради в сектора на услугите.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Профил на общината

Промислени предприятия – сграден фонд, енергийно потребление и потребление на енергия от възобновяеми източници в промишлени системи.

Транспорт – дава се оценка на обществения градски и извънградски транспорт (като субсидиран от общината), връзката с различни видове транспорт на общината с други общини и областния град (ж.п. транспорт, автобусен транспорт), служебни коли, коли за извозване на отпадъците, коли за почистване на улиците. Оценка на състоянието и перспективите за използването на биогорива и енергия от възобновяеми източници в транспорта на територията на общината.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Профил на общината

Домакинства – сграден фонд и енергийно потребление и потребление на енергия от възобновяеми източници.

Услуги – сграден фонд и енергийно потребление и потребление на енергия от възобновяеми източници.

Селско стопанство.

Външна осветителна уредба – дава се оценка на състоянието на уличното, парковото, декоративното и фасадното осветление в общината и възможността за използване на възобновяеми източници.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Възможности за насърчаване

Определят се приоритетите за насърчаване използването на енергия от възобновяеми източници в зависимост от стратегическите цели и политиката за развитие на общината - постигане на конкурентоспособна, динамична и рентабилна местна икономика, подобряване на стандарта на живот на населението на територията на общината и намаляване на емисиите на парникови газове, като елементи от политиката по устойчиво енергийно развитие.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Връзки с други програми

При изготвянето се отчитат възможностите на общината в други области и произтичащите от тях мерки и насоки, имащи отношение към оползотворяването на енергия от възобновяеми източници. Основната линия, която следва да се отчете при изготвянето на програмите е съчетаване на мерки за повишаване на енергийна ефективност с производството и потреблението на енергията от възобновяеми източници.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Определяне на потенциала и възможностите за използване по видове ресурси

- Слънчева енергия;
- Вятърна енергия;
- Водна енергия;
- Геотермална енергия;
- Енергия от биомаса.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Избор на мерки

- Административни мерки;
- Финансово-технически мерки.

За избора на мерки ще говорим в следващото занятие.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Проекти

Общинската програма да съдържа списък с предложените за реализация проекти.

Общинската програма да съдържа списък с реализираните проекти с подробно описание на използваните енергии и заместените (количество, състав и др).

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Наблюдение и оценка

Наблюдението и отчитането на общинските програми се извършва от общинските съвети, които определят достигнатите нива на потребление на енергия от възобновяеми източници на територията на общината, вследствие изпълнението на програмата, пред областния управител и Изпълнителния директор на АУЕР.

За успешния мониторинг на програмите е необходимо да се прави периодична оценка на постигнатите резултати, като се съпоставят вложените финансови средства и постигнатите резултати, което служи като основа за определяне реализацията на проектите.

Указания за изготвяне на Общински програми за насърчаване използването на енергия от ВИ и биогорива

Заклучение

Програмите за насърчаване използването на енергията от възобновяеми източници на територията на общините трябва да са в пряка връзка с техните планове по енергийна ефективност.

Целеният резултат от изпълнението на програмите е:

- намаляване на потреблението на енергия от конвенционални горива и енергия на територията на общината;
- повишаване сигурността на енергийните доставки;
- повишаване на трудовата заетост на територията на общината;
- намаляване на вредните емисии в атмосферния въздух;
- повишаване на благосъстоянието и намаляването на риска за здравето на населението.



Министерство на
енергетиката

NORSK  ENERGI


Energoeffect Consult
ENERGY SERVICES COMPANY


MITTELSTANDBÜRO BALKAN
Balkan Small Business Association


ICELAND
LIECHTENSTEIN
NORWAY
eea
grants

Проект BG04-04-05-13-09

БЛАГОДАРЯ ЗА ВНИМАНИЕТО!

Инж. Николай Енчев

Тел 0887 593735

E-mail: casdkar@rozabg.com



ВУЗФ

Университет по
финанси, бизнес и
предприемачество